



Abo Plan & Arkitektur Stord As

Saksbehandlar, innvalstelefon

Sarah Kvåle Skouen, 55 57 21 15

Uttale - Oppstartsmelding - Bømlo - 20/12 79 m fl - Mosterhamn - Serklau industriområde - detaljregulering

Vi viser til brev den 14.02.2022 med varsel om oppstart av detaljreguleringsplanarbeid for industriområde Serklau i Mosterhamn, gbnr. 20/12 79, m.fl., Plan-ID 202108, i Bømlo kommune. Frist for å kome med innspel er 30.03.2022.

Bakgrunn

Planområdet er om lag 750 daa stort, og ligg like nord for sentrum i Mosterhamn. Planområdet inkluderer fylkesveg 542, og strekkjer seg nordover til og med Serklauholmen og sjøområda utanfor. Delar av området er i dag i bruk som næringsområde, i hovudsak maritime/marine verksemder.

I kommuneplanen er austre del av planområdet vist som næring på land og hamn i sjø. Arealet er bandlagt for regulering. I nord ligg eit uregulert areal i sjø som inkludere Trollholmen. Dette arealet er vist som *bruk og vern av sjø og vassdrag* og som LNF-område.

Størsteparten av planområdet inngår i eldre reguleringsplan frå 1987, R-45 Grønås, Teigland, Mosterhamn austre og vestre, der areala er sett av til industri og kai. På Serklauholmen gjeld plan frå 2009 der areal også er regulert til industri og trafikkområde i sjø. Denne delen ligg i hovudsak utanfor varsla planområde, men den del som er inkludert er tenkt vidareført i samsvar med gjeldande plan. Fylkesvegen er regulert der Serklauvegen kjem inn på fylkesvegen i reguleringsplan for Fv 542 Notland-Mosterhamn frå 2019.

Føremålet med planarbeidet er å regulere eksisterande og nytt industriområde på Serklau i Mosterhmn. Den gamle reguleringsplanen frå 1987 manglar føresegn om utnyttingsgrad, byggehøgde og byggjegrænse til sjø. Det er få sjøtilknytte næringsareal som er ledige for nye verksemder i kommunen, og vidareutvikling av Serklau vil bidra til nytt, tilgjengeleg areal for marine/maritime næringsverksemder. Areal aust i planområdet er teke med for å sjå på denne moglegheita, og regulering av djupvasskai vil også verte vurdert i denne delen.



Planen skal konsekvensutgreiast og det er utarbeidd planprogram. Det er Bømlo kommune som står som tiltakshavar for planen.

Statsforvaltaren sine merknader

Statlege planretningsliner (SPR) og regionale planer skal alltid leggjast til grunn ved planlegging etter plan- og bygningslova (pbl.), jf. pbl. §§ 6-2 andre ledd og 8-2. I dette planarbeidet er det fleire statlege planretningsliner som er særleg sentrale, mellom anna SPR for differensiert forvaltning av strandsona langs sjø (2021), SPR for klima- og energiplanlegging og klimatilpassing og SPR for samordna bustad-, areal- transportplanlegging.

Strandsona er eit område av nasjonal og regional verdi, og plan- og bygningslova § 1-8 slår fast at det i 100 metersbeltet langs sjø skal takast eit særskilt omsyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre ålmenne interesser. Dei ålmenne interessene skal ivaretakast og sikrast for framtida, og eit planarbeid gjer høve til ein meir detaljert kartlegging av strandsona for å identifisere kva areal som har slike verdier. Ei kartlegging av strandsoneverdiane vil gi utgangspunkt for fastsetting av byggegrense mot sjø. Verdier for naturmangfald, kulturmiljø, friluftsliv og landskap skal så langt mogleg takast omsyn til.

Både den vestre og den austre delen av planområdet er i dag ubygd. Det er gjort ein NiN-kartlegging i nyare tid i området, slik at det ligg føre god kunnskap om naturverdier i området, jf. utklypp frå Naturbase under. Det ligg også føre fleire registreringar av artar av stor og svært stor forvaltingsinteresse. Naturverdier bør søkjast ivare tatt så langt som råd. Det skal uansett gjerast ein grundig vurdering av konsekvensar for naturmangfald i samsvar med naturmangfaldlova §§ 7-12.



Utklypp frå Naturbase som viser NiN-registreringar i lilla, naturtyperegistreringar etter DN-handbok 13 i grønt, og kartlagd svært viktig friluftslivsområde Austnes og Revsneset, søraust om Prestnes markert i rosa.



Omsynet til friluftslivsinteresse, med mellom anna tilgjenge og verdi av naturopplevingar vert særleg viktig å belyse i planarbeidet, saman med landskapsverknader. Nær- og fjernverknader av ulike utbyggingsalternativ må utarbeidast. Det er også viktig å få vurdert industriområdet, friluftslivs-området, nærleiken til bustadområde og utviklinga av Mosterhamn som senterområde i samanheng.

Det er i planprogrammet presentert ulike fagtema som skal utgreiast;

- Næringsutvikling og samfunnsverknader
- Friluftsliv, folkehelse og strandsone
- Landskap
- Naturmangfald
- Naturressursar
- Kulturminne
- Farlei og ferdsle
- Teknisk infrastruktur
- Risiko og sårbarheit

I denne opplistinga og gjennomgangen av tema, saknar vi *forureining* og *barn og unge* som eige tema. Forureining er nemnd under naturmangfaldtema og risiko og sårbarheit i høve eventuell forureining i sjøområda, men tema må dekke breiare enn dette, til dømes mogleg forureining i anleggsfase og frå planlagd verksemd. Naturmangfald i sjø og verknad/konsekvens på dette tema vert også viktig å få belyst nærare i planarbeidet, og som det ser ut til at vert lagd opp til.

Det er i planprogrammet ikkje vist til ein konkret metode for utarbeiding av konsekvensutgreiinga, anna enn at det skal nyttast ein sju-delt skala for å angi konsekvens. Det er heller ikkje vist til at det skal utgreiast andre alternativ for utbygging enn 0-alternativet, og heller ikkje at ein vil utgreie alternative lokaliseringar i Bømlo kommune. Statsforvaltaren vil her peike på at det etter forskrift om konsekvensutgreiing § 14 bokstav b) skal opplysast i planprogrammet kva metode som er tenkt nytta for å skaffe naudsynt kunnskap. Etter § 14 bokstav c) skal realistiske og relevante alternativ vurderast i konsekvensutgreiinga.

For tema som gjeld klima og miljø er det Miljødirektoratet si rettleiar M-1941 (2021) som skal nyttast som metode for konsekvensutgreiinga, og som no er den anerkjente metodikken. For tema som går utanfor klima og miljø, skal det nyttast supplerande fagrettleiarar utgjeve av andre direktorat og departement.

Alternativvurderingar kan gi betre løysingar og mindre negative verknader. Alternativ kan vere både lokalisering, utforming, teknologi, omfang og målestokk. I arbeidet med planprogrammet skal det alltid vurderast om det finst alternativ. Konkluderer ein med at det ikkje skal utgreiast alternativ bør dette grunngjevast. Det ligg ikkje føre ein slik grunngjevnad i planprogrammet. I dette tilfellet meiner vi kommunen/forslagsstillar ville vore særleg tent med å utgreie ulike alternativ, med fleire nasjonale og regionale interesse som planen kan kome i konflikt med.

Kommunane skal fremje samfunnstryggleik i planlegginga si, jf. pbl. § 3-1 bokstav f, g og h. Pbl. § 4-3 set difor krav om utarbeiding av ROS-analyse i alle plansaker, samt krav til handtering av risiko i plan. ROS-analysen skal vise risiko og sårbarheit som har verknad for spørsmålet om arealet er eigna til utbygging, og eventuelle endringar i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Teknisk forskrift (TEK17) definerer kva som er akseptabel risiko for flaum og skred. For andre tema må kommunen sjølv ta stilling til kva som er akseptabel risiko og både gjere greie for og grunngje dette valet. Alle risiko- og sårbarheitstilhøve skal merkast på plankartet med omsynssone, og krav til risiko-



reduserande tiltak skal gå fram av planføresegnene. Vi viser m.a. til KMD sitt rundskriv H-5/18 «Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaks-behandling» og DSBs rettleiar «Samfunnstryggleik i kommunen si arealplanlegging» (jan. 2018).

Konklusjon

Planen kan kome i konflikt med nasjonale og/eller viktige regionale omsyn innanfor våre ansvarsområde når det gjeld strandsone, friluftsliv og naturmangfald i sær. Forureining, barn og unges interesse og risiko og sårbarheit vert også særleg viktige tema i planarbeidet, og som også ligg innanfor våre ansvarsområde. Desse temaa må utgreiast grundig i planarbeidet, og anerkjent metodikk skal nyttast.

Det må utgreiast ulike utbyggingsalternativ opp mot 0-alternativet, samstundes som det vert gjort ein vurdering av ulike lokaliseringar i Bømlo kommune for denne typen næringsverksemd, for å gi eit best mogleg grunnlag for å fatta avgjersle.

Med helsing

Egil Hauge
seksjonsleiar

Sarah Kvåle Skouen
seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT (NVE)
REGION VEST
VESTLAND FYLKESKOMMUNE

Naustdalsvegen
1B
Postboks 7900

6800 FØRDE
5020 BERGEN